

4. Важно учесть опыт реализации данного вида профессионального образования в мировом сообществе, в первую очередь, изучив нормативный правовой материал развитых стран.

5. Считается, что будет полезно и наиболее эффективно, если разработанный таким образом проект Федерального закона будет апробирован на территории какого-либо субъекта Российской Федерации, коим вполне реально может оказаться Свердловская область в силу своего экономического, политического, территориального и правового потенциала и заинтересованности в этом новом явлении.

Г. В. Клименков,  
Е. В. Лобанов

## **ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МАЛОГО ГОРОДА**

Специфика российской экономики определяется высоким уровнем дифференциации экономических, социальных, демографических показателей развития территорий. Усиление пространственной неоднородности затрудняет проведение единой политики социально-экономических преобразований, ведет к дезинтеграции национальной экономики, ослаблению целостности общества и государства.

С учетом сложившейся ситуации, особую актуальность для государственного регулирования социально-экономического развития территорий приобретает программно-целевое управление, которое является относительно новым инструментом муниципальной политики, особенно в условиях реформирования местного самоуправления. Целевое комплексное планирование предполагает разработку и реализацию системы мер целевого назначения как эффективного способа направленного воздействия органов местного самоуправления на процессы экономического и социального развития, формирования межведомственных связей, внутримunicipальной и межмunicipальной кооперации.

Программно-целевое управление в современных условиях призвано выполнять функции интеграции государственных, общественных и индивидуальных интересов и отношений, концентрации ресурсов на осуществлении

местных народно-хозяйственных проектов. Это важнейший инструмент социально-экономической политики местных органов власти, предусматривающий использование разнообразных административных и, главным образом, экономических методов, среди которых – индикативное планирование. Под муниципальной программой в новых условиях хозяйствования следует понимать научно обоснованный и принятый в установленном порядке планово-прогнозный документ, раскрывающий цели и принципы развития муниципальных структур, а также содержащий механизмы их реализации.

Реализация муниципальных программ создает условия для значительных преобразований многих сторон жизнедеятельности населения муниципальных структур, в ходе которых привлекаются различные ресурсы капиталовложений, труда, материально-технических средств, что определяет необходимость тщательного научного и проектного обоснования. Это обязательное требование связано и с новыми задачами развития местного самоуправления в России, вызванными изменением ее геополитического и социально-экономического положения. Поэтому высокий научный уровень подготовки программ – одно из важнейших условий муниципально-программного регулирования.

Опыт регулирования развития территорий на основе программно-целевого метода имеется у большинства стран мира. Однако его применение сопряжено с рядом проблем, возникающих как в мировой, так и в российской практике, а именно:

- ограниченность государственных финансовых ресурсов;
- отсутствие координации между программами различных уровней;
- неразработанность эффективных механизмов контроля реализации программ.

Наличие данных проблем свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования теории, методики и практики организации целевого комплексного программирования, в особенности на уровне местного самоуправления.

Особенности использования программно-целевого управления в современных условиях заключаются в следующем:

- создание льготных условий для предприятий, участвующих в реализации социально-экономических программ;
- установление и развитие «диалога» органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами и населением.

В настоящее время экономические отношения, формирующиеся на уровне муниципального образования, претерпевают принципиальные изменения. Именно территории испытывают тяжесть реформаторских преобразований, но, тем не менее, на этом уровне создается подсистема эффективного функционирования рыночных структур.

Таким образом, возникает необходимость выработки местной политики, направленной на реальное самоуправление, самофинансирование и самоокупаемость на территориальном уровне, становление отношений как внутри взаимодействующих сфер, так и на более высоком уровне.

Однако процесс саморазвития может дать положительный эффект только в том случае, если взаимоотношения муниципального образования с субъектом федерации и федеральным центром будут строиться на равноправной основе.

А. Е. Кочергин

## **МОНИТОРИНГ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

На сегодняшний день современные рыночные условия хозяйствования вывели на совершенно новый, качественный уровень требования, предъявляемые к оперативности и глубине аналитической проработки информации, используемой в принятии управленческих решений должностными лицами различных уровней исполнительной власти.

Оперативность, качественный уровень и что самое главное динамичный мониторинг информации о социально-экономическом положении территорий, безусловно, и неоспоримо вышел на первый план в эффективности реализации целого комплекса важнейших долгосрочных стратегических программных документов, принятых на региональных уровнях.

Это, в первую очередь, касается основных долгосрочных стратегических документов и концепций регионального развития. От мониторинга за исполнением контрольных параметров которых зависит их эффективность. В свою очередь, это имеет прямое отношение и к среднесрочным программам социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на отслеживаемых территориях.